



OTSUS

13.08.2024 nr 1-7/24-015-TI

**Üleriigilise raadioloo väljaandmine levipiirkonnas  
20 Baltic Media Network OÜ-le, väljaandmisest  
keeldumine Duo Media Networks OÜ-le**

Meediateenuste seaduse (edaspidi MeeTS) § 35 lg 1 p 2, § 35 lg 2, § 39 lg 1, § 40 lg-te 1 ja 5, § 43 ja § 44 lg 1 alusel ning arvestades raadiolubade taotluste hindamiseks moodustatud nõuandva komisjoni 26.06.2024 toimunud hindamiskoosoleku tulemusi,

**annan välja**

1. üleriigilise raadioloo levipiirkonnas nr 20 Baltic Media Network OÜ-le (reg. kood: 14548730, aadress: Harju maakond, Tallinn, Kesklinna linnaosa, Tartu mnt 52/1-158, 10115) programmi RADIO MAXIMUM edastamiseks,

**määran**

2. Baltic Media Network OÜ programmi RADIO MAXIMUM üleriigilise raadioloo tingimused järgnevalt:
  - 2.1. programmi maht on 24 tundi ööpäevas, 168 tundi nädalas;
  - 2.2. programmi sõnasaated on vene keeles;
  - 2.3. sõnasaadete osakaal programmis päevasel ajal (kell 06.00–19.00), millest on maha arvatud reklaami, otsepakkumise ja omasaadete tutvustuse maht, on vähemalt 20%;
  - 2.4. raadioprogrammis edastatavate muusikateoste kalendrikuu mahust on Eesti autorite loodud muusikateoste osa vähemalt 15%;
  - 2.5. programm peab sisaldama kas ühiskonnaelu, kultuuri, haridust või kohalikku elu kajastavaid saateid;
  - 2.6. programmi peamine sihtrühm on keskealine mitmekesist muusikaprogrammi eelistav raadiokuulaja;
  - 2.7. üleriigilise raadioloo kehtivusaeg on 17.11.2024–16.11.2031,

**keeldun välja andmast**

3. üleriigilist raadioluba levipiirkonnas nr 20 Duo Media Networks OÜ-le.

**Põhjendused**

4. Vastavalt MeeTS § 40 lg-le 2 teavitas Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet (edaspidi TTJA) Kultuuriministeeriumit 16.02.2024 eelseisvast raadiolubade konkursist (kättesaadav TTJA dokumendiregistris [siin](#)).
5. Kultuuriminister seadis 21.03.2024 kirja nr 54 (edaspidi Käskkiri nr 54, kättesaadav Kultuuriministeeriumi dokumendiregistris [siin](#)) punktiga 1.20. MeeTS § 40 lg-de 3 ja 4

- alusel üleriigilisele raadioloale levipiirkonnas nr 20 järgmised kõrvaltingimused.
- 5.1. Raadioprogrammi sõnasaated on vene keeles.
  - 5.2. Päevasel ajal (kell 06.00–19.00) peab programmi mahust, millest on maha arvatud reklaami, otsepakkumise ja omasaadete tutvustuse maht, moodustama sõnasaated vähemalt 20%.
  - 5.3. Programm peab sisaldama kas ühiskonnaelu, kultuuri, haridust või kohalikku elu kajastavaid saateid.
  - 5.4. Raadioprogrammis edastatavate muusikateoste kalendrikuu mahust peab Eesti autorite loodud muusikateoste osa olema vähemalt 15%.
  - 5.5. Programmi peamine sihtrühm on keskealine mitmekesisest muusikaprogrammi eelistav raadiokuulaja.
6. Kultuuriminister on Käskkirja nr 54 punktiga 2 kehtestanud raadiolubade kõrvaltingimuste hindamiseks järgmised hindamisalused:
    - 6.1. kõrvaltingimust „raadioprogrammi sõnasaadete keel“ hinnatakse selle täitmise või mittetäitmise alusel, kui kõrvaltingimus võimaldab mitut keelt, siis eelistatud on taotlus, mille programm on põhiosas selles keeles, mis on kõrvaltingimustes toodud keelte loetelus esimene;
    - 6.2. kõrvaltingimusi „sõnasaadete osakaal programmis“, „levipiirkonna elu kajastavate saadete maht programmis“ ja „Eesti autorite teoste miinimummaht programmis“ hinnatakse selle täitmise või mittetäitmise alusel;
    - 6.3. kõrvaltingimuse „raadioprogrammi peamine sihtrühm“ juures hinnatakse kavandatava raadioprogrammi vastavust raadioprogrammi peamisele sihtrühmale;
    - 6.4. raadioprogrammide mitmekesisuse tagamiseks lähtutakse levipiirkonna erinevatele sihtrühmadele suunatud programmide valikust;
    - 6.5. üldjoontes võrdsete pakkumiste korral arvestatakse raadioteenuse osutaja seni pakutud programmi selles levipiirkonnas ning raadioteenuse osutajatele võimalikult võrdsete tingimuste loomisega laiemalt.
  7. TTJA peadirektor kuulutas MeeTS § 40 lg 1 alusel 22.04.2024 käskkirjaga nr 1-7/24-007-TI (kättesaadav TTJA dokumendiregistris [siin](#)) välja raadiolubade konkursi, määras raadiolubade taotluste hindamise nõuandva komisjoni (edaspidi komisjon) koosseisu ja kinnitas raadiolubade konkursi läbiviimise ja taotluste hindamise korra (edaspidi konkursi kord). TTJA määras raadiolubade taotluste esitamise tähtpäevaks 14.05.2024.
  8. Nimetatud tähtpäevaks esitasid üleriigilisele raadioloale levipiirkonnas nr 20 taotluse järgmised isikud:
    - 8.1. Baltic Media Network OÜ programmile RADIO MAXIMUM;
    - 8.2. Duo Media Networks OÜ programmile Narodnoe Radio.
  9. TTJA tuvastas ühes tähtaegselt esitatud taotluses puudused. Baltic Media Networks OÜ esialgses taotluses puudusid andmed, mis tõendaksid nõuetekohaselt taotlejate jätkusuutlikkust terve raadioloa kehtivusperioodi jooksul. Taotleja kõrvaldas puudused TTJA poolt määratud puuduste kõrvaldamise tähtajaks.
  10. Pärast puuduste kõrvaldamist vastasid taotlused meediateenuste seadusele, kultuuriministri kehtestatud kõrvaltingimustele ja konkursi korra nõuetele.
  11. Esitatud taotlustes nähtusid järgmised andmed.

Nõue \ Taotleja	Baltic Media Network OÜ	Duo Media Networks OÜ
Sõnasaadete keel (vene keel)	Vene keel	Vene keel
Sõnasaadete osakaal programmis päevasel ajal (20%)	50%	28%
Muusikateoste mahust eesti autorite teoste osakaal kalendrikuus (15%)	15%	15%
Programm sisaldab kas ühiskonnaelu, kultuuri, haridust või kohalikku elu kajastavaid saateid	Jah	Jah
Sihtrühm (keskealine mitmekesist muusikaprogrammi eelistav raadiokuulaja)	<p>Programmi peamine sihtühm on keskealine mitmekesist muusikaprogrammi eelistav raadiokuulaja. Pleilisti aluseks on mitte ainult pop-, vaid ka kultuslikud ja kaasaegsed pop-rock- ja rock-hitid.</p> <p>Meie peamine sihtühm on keskealised inimesed vanuses 30–55 aastat – positiivsed ja energilised inimesed, kes vajavad mitte ainult muusika energiat, vaid on ka informatsiooninäljas. Inimesed, kes nautivad elu, elavad eredalt ja stiilselt</p>	<p>Uuringufirma Kantar Emor andmetel kuulab Narodnoe Radiot iga nädal 58 tuhat inimest, iga päev on kuulajaid vähemalt 17 tuhat. Selle tulemusega jagab jaam venekeelsete kommertskanalite osas 2.-3. kohta.</p> <p>Jaama peamiseks sihtühmaks on 30-50 aastased kuulajad, ent Narodnoe Radio on väga laia kuulajaprofiiliga. Kuulaja keskmine vanus on 43 eluaastat, ent programm läheb korda väga laiale auditooriumile:</p> <p>Päevasest kuulajaskonnast on:</p> <p>6% kuni 29 aastased  17% 30-39 aastased  28% 40-49 aastased  24% 50-59 aastased  26% 60-74 aastased</p> <p>Kantar Emor andmetel teab Narodnoe Radiot tervelt 52% muukeelsest elanikkonnast.</p>

12. Konkursi korra punkti 1.4. kohaselt, kui ühele loale laekub mitu nõuetekohast taotlust, suunatakse sellised taotlused komisjonile, kes selgitab valikmenetluses hindamise teel välja parima pakkumise.

13. Komisjoni hindamine toimub vastavalt konkursi korra punktile 8.5 kohapunktide alusel (kõige rohkem nõuetele vastav taotlus saab esimese koha ehk ühe punkti, järgnev teise koha ehk kaks punkti jne).
- 13.1. Kõrvaltingimuse „raadioprogrammi peamine sihtrühm“ puhul saab esimese koha taotlus, mille programm vastab komisjoni hinnangul enim kultuuriministri määratud sihtrühmale. Viimase koha saab taotlus, mille programm vastab komisjoni hinnangul vähim määratud sihtrühmale.
- 13.2. Komisjon hindab, millise taotleja raadioprogramm mitmekesistab enim vastava levipiirkonna raadioprogrammide valikut. Esimese koha saab taotlus, mille programm komisjoni hinnangul mitmekesistab enim vastava levipiirkonna raadioprogrammide valikut ning viimase koha taotlus, mille programm mitmekesistab vähim.
- 13.3. Kui taotlused on eelnevates punktides käsitletud hindamiskriteeriumide lõikes üldjoontes võrdsed ning see takistab parima pakkuja väljaselgitamist, siis selgitab komisjon parima pakkuja välja järgnevalt.
- 13.3.1. Komisjon arvestab raadioteenuse osutaja seni pakutud programmi selles levipiirkonnas. Esimese koha saab taotlus, mille programm on vastavas levipiirkonnas varem levinud (eesmärgiks säilitada tarbijatele stabiilne raadioprogrammide kättesaadavus). Viimase koha saab taotlus, milles toodud programm ei ole vastavas levipiirkonnas varem levinud.
- 13.3.2. Komisjon hindab raadioteenuse osutajatele võrdsete tingimuste loomise võimalust laiemalt. Seejuures lähtutakse Kantar Emori 2023. aasta raadioauditooriumi uuringu tulemustest. Esimese koha saab taotlus, mille esitajal on uuringu andmetel väikseim turuosa. Viimase koha saab taotlus, mille esitajal on uuringu andmetel suurim turuosa.
14. Konkursi korra punkti 8.6. kohaselt osutub valikmenetluses parimaks pakkujaks komisjoni liikmete antud hinnete alusel kujunenud pingereas kõige väiksema punktisumma saanud pakkuja.
15. Konkursi korra punkti 8.7. kohaselt tehakse hindamisel parima tulemuse saanud taotleja kohta TTJA peadirektorile ettepanek anda parima pakkumise teinud taotlejale välja tegevusluba. Teiste, pingereas nõrgema koha saavutanud taotlejate kohta tehakse TTJA peadirektorile ettepanek keelduda tegevusloa väljaandmisest.
16. Komisjon leidis, et üldjoontes on taotlused võrdsed ning vastavalt konkursi korra punktile 8.4.5 hindas neid ka kategooriates „seni pakutud programm selles piirkonnas“ ja „võimalikult võrdsete tingimuste loomine laiemalt“.
17. Komisjoni hindamise tulemusena jaotusid kohapunktid taotlejate vahel järgnevalt.

Hinnatav nõue \ Taotleja	Baltic Media Network OÜ	Duo Media Networks OÜ
Sihtrühma hindamine	13	14
Mitmekesisuse hindamine	12	15

Komisjoni liikmete eri kategooriates antud kohapunktid on tabelis liidetud.

Raadioteenuse osutaja selles levipiirkonnas seni pakutud programmi hindamine	18	9
Raadioteenuse osutajatele võimalikult võrdsete tingimuste loomise laiemalt hindamine	9	18
<b>Punktid kokku</b>	<b>52</b>	<b>56</b>

18. Komisjon tegi TTJA peadirektorile levipiirkonna nr 20 osas ettepaneku anda üleriigiline raadioluba välja Baltic Media Network OÜ programmile RADIO MAXIMUM.

Komisjon leidis, et Baltic Media Network OÜ on taotluse hästi ette valmistanud ning see vastab hästi kõrvaltingimustele. Programmi kirjeldus on huvitav. Kujunes arvamus, et selles piirkonnas võiks anda võimaluse uuele tulijale ning leiti, et RADIO MAXIMUM vastab hästi kuulajaskonna ootustele.

Narodnoe Radio kuulajate arv on langustrendis, samas on see juhtunud ka mitmete teiste raadioprogrammidega. Kuigi komisjon sellest hindamisel ei lähtunud, toodi välja, et eestikeelset muusikat edastatakse vähe, kehtiva loaga tegutsedes pole Eesti Autorite Ühingu andmetel täidetud Eesti autorite muusikateoste osakaalu nõuet. Kuigi kuulajate arv on langustrendis, taotluses programmi sisu osas midagi uut ei pakuta. Küsimusi tekitas ka esitatud äriplaan, nt plaan saavutada ühe aastaga kümnekordne reklaamimüügi mahu tõus. Komisjoni hinnangul jäi kaheldavaks, kas selle alusel ikka suudetakse teha taotluses näidatud programmi.

Samas leiti, et Narodnoe Radio programmi allesjäänud kuulajaskond on programmile lojaalne - kuulajad on kasvanud koos raadiojaamaga. Tegu on omalaadse nähtusega ja sissetöötatud formaadiga. Narodnoe Radiol on oma eripära.

Uue taotleja programmis RADIO MAXIMUM näib olevat rohkem värskust, pakutakse rohkem sõnasaateid ja levipiirkonna elu kajastavaid saateid, millega saab paremini tabada peamist sihtrühma. Positiivne on ka see, et RADIO MAXIMUM programmis on kavas mängida suurem osa Eesti muusikast päevasel kuulamisajal.

Baltic Media Network OÜ taga seisab kogenud raadiotegija, Raadio Tallinn ja Narodnoe Radio kunagine tegija. Ta on tõestanud oma oskusi teha head ja kuulatavat raadiot. Tema tagasitulek, raadiomaastikule võiks olla hea.

19. Komisjoni antud punktide tulemusena sihtrühma tabamisele ja mitmekesisuse tagamisele osutus edukamaks programm RADIO MAXIMUM, mis kogus 25 punkti. Programm Narodnoe Radio kogus kahe esimese hindamiskategooria tulemusena 29 punkti. Komisjon hindas selle punktivahe üldjoontes võrdseks ning pidas seetõttu vastavalt konkursi korra punktile 8.4.5 vajalikuks hinnata programme ka järgnevates kategooriates – raadioteenuse osutaja selles levipiirkonnas varasemalt pakutud programm ning raadioteenuse osutajatele võimalikult võrdsete võimaluste loomine. Raadioteenuse osutajatele võimalikult võrdsete võimaluste loomise kategoorias eelistas komisjon selgelt Baltic Media Network OÜ pakutavat programmi RADIO MAXIMUM.

20. TTJA peadirektor, tutvunud esitatud taotluste, kultuuriministri kehtestatud kõrvaltingimuste, komisjoni protokoll ja komisjoni ettepanekuga teeb levipiirkonnas nr 20 konkursi tulemuste kinnitamisel otsuse lähtudes eeltoodust ning alljärgnevatest kaalutlustest. Kultuuriminister on sihtrühma kõrvaltingimuses määranud, et pakkuda tuleks mitmekesist muusikaprogrammi. Baltic Media Network OÜ programmi kirjeldusest nähtub, et pakutakse laiemat muusikavalikut kui Duo Media Networks OÜ programmis Narodnoe Radio. Programmis RADIO MAXIMUM plaanitakse mängida kaasaegseid ja kultuslikke pop-, pop-rokk- ja rokk-hitte. Samas programmis Narodnoe Radio keskendutakse uutele ja vanadele poplauludele.
21. Kuigi uue raadiojaama käivitamine olukorras, kus raadiokuulamine üleüldiselt langeb on riskantne, siis lisab kindlust kavandatava programmi edukusse see, et programm on põhjalikult läbi mõeldud ning kaasatud isikud, kel pikaajaline raadiosektori kogemus. Taotluses on detailselt välja toodud tulevase programmi struktuur, koos selgitustega, mida konkreetses programmilõigus kajastada kavatakse. Seejuures on koostatud analüüs hetkel eetris olevatest venekeelsetest programmidest ning lisatud kirjeldus, kuidas programm RADIO MAXIMUM neist eristuda kavatseb. Duo Media Networks OÜ on programmi struktuuri kirjelduse taotluses esitatud napisõnalisemalt.
22. Baltic Media Network OÜ on ka investeerimiskava detailselt läbi mõelnud, kulud on detailselt läbi mõeldud ja kajastatud (näiteks kuni stuudio toolideni välja). Ühtlasi on Balti Media Network OÜ hankinud vajalikud vahendid alginvesteeringute tegemiseks, andmaks veelgi kindlust äriplaani teostatavuse osas.
23. Lähtudes eeltoodust otsustab TTJA peadirektor, et levipiirkonnas nr 20 tuleb üleriigiline raadioluba välja anda Baltic Media Network OÜ-le programmi RADIO MAXIMUM edastamiseks. Levipiirkonnas nr 20 tuleb keelduda üleriigilise raadioloo väljaandmisest Duo Media Networks OÜ-le programmi Narodnoe Radio edastamiseks.
24. Juhul, kui taotleja, kellele on otsustatud raadioluba välja anda, ei asu seaduses sätestatud tähtaja jooksul raadioluba kasutama, tunnistatakse raadioluba kehtetuks (MeeTS § 45).

Isikul on käesoleva otsusega mittenõustumisel õigus 30 päeva jooksul alates otsusest teada saamise päevast esitada vaie Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektorile (Endla 10A, 10122 Tallinn, e-post [info@ttja.ee](mailto:info@ttja.ee)) haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtule (Pärnu mnt 7, 15082 Tallinn, e-post [talhk.menetlus@kohus.ee](mailto:talhk.menetlus@kohus.ee)) halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)  
 Kristi Talving  
 peadirektor